Histoire – Terminale

Thème 3 (histoire) - Les échelles de gouvernement dans le monde

**Chapitre 3 – La gouvernance éconolique mondiale depuis 1944**

**\* Place dans le programme.**

Ce chapitre est le deuxième du dernier thème d’histoire : « Les échelles de gouvernement dans le monde ». L’objectif de ce thème est de :

1. Présenter les façons de gouverner à différentes échelles :
* L’État-nation (à l’échelle de la France depuis 1946 => chapitre 1)
* L’échelle continentale (à l’échelle de l’Europe depuis 1948 => chapitre 2)
* L’échelle mondiale (une gouvernance économique mondiale depuis 1944 => chapitre 3)

**\* Consigne.**

=> Ce polycopié est la base du cours. Vous le travaillez chez vous ce qui permet de réaliser des analyses de documents en cours afin de préparer le baccalauréat.

Travailler un cours cela veut dire :

1. Lire le cours. C’est un polycopié sous forme de prise de notes pour que vous réfléchissiez à ce que vous lisez. Les abréviations utilisées sont mentionnées entre parenthèses lors de la première utilisation du mot.
2. Prendre le temps d’analyser les documents mentionnés : vous les synthétiser en présentant leur intérêt dans la marge. Les documents sont disponibles sur mon site internet : castetssabine.weebly.com
3. Définir les notions et le vocabulaire importants (termes soulignés en gras) à l’aide de votre manuel, manuels disponibles au CDI, dictionnaires, sites internet.
4. Annoter dans la marge des remarques ou des questions en vue de la séance de reprise du polycopié.

**Introduction : Voir chrono p. 370/371**

*\** La no° de « gouvernance mondiale » (Gce M) entre en usage ds les 1990's et renvoie aux **tentatives d'instaura° de règles ou d'institu° pour traiter les pb éco à l'échelle M**

**Rappel Gouvernance :**

\* La 2GM aboutit chez les économistes à une prise de conscience des implica° п de leur ac°. En effet, il apparaît clairement que la crise de 1929, et les diff éprouvées par les démocraties pour l'endiguer, est l'un des facteurs ayant porté au pvr dans les 1930’s des régimes dictatoriaux comme le nazisme. Ces diffs éco st dc jugées indirectement responsables de la guerre qui s'en est suivie.

\* Soucieux de ne pas répéter les mêmes erreurs, **les Alliés envisagent donc, dès 1944, de prendre des mesures destinées à mieux coordonner leurs п** **éco : l'obj est d'ê en mesure de réagir efficacement aux crises qui ne manqueront pas d’arriver.**

***Pb : Quels ont été les enjeux, les acteurs et les résultats de la gouvernance économique mondiale depuis 1944 ?***

**I. La gouvernance économique mondiale à l'épreuve de la guerre froide 1944-1971**

**A. Un nouvel ordre économique mondial**

**1. Un contexte nouveau**

\* Ap les désastres de la 2GM, l'urgence pr les vainqueurs est de reconstruire un syst écoe viable. **Le contexte a profondément changé entre 1930’s et l’ap guerre => changement ds la hiérarchie éco M :**

* Les USA, ap la 2GM, ont près de 70 % des stocks d'or mondiaux, *doc. 1*=> 1ère P éco du M (ils sont les seuls à être plus riches en 1944 plus riches qu'en 1939). Cpdt, ils st conscients que leur prospérité dépend de celle des autres : ils ont besoin de consommateurs à qui vendre leur prod° ind => veulent donc assurer la stabilité fin et la libéralisa° des échanges nécessaires à une paix solide et à la poursuite de leur croissance
* À côté, ni l'Euro ni le Japon ruinés par la guerre, n'ont les capacités fin pour faire face aux exigences de la reconstruc°

=> Pour encadrer l'éco M, les USA décident dc de réunir en 1944 une conférence inter pr de créer un cadre solide pour la reconstruc° et l'expan° éco

**2. Les accords de Bretton Woods (BW), juin-juillet 1944***=> corpus documentaire sur la conférence de BW*

\* Initiative des USA, signature des **accords de BW** qui organisent le **nvl ordre éco M**.

\* L’accord prévoie la mise en place de mécanismes censés garantir la stabilité de l'éco M; les accords sont **signés aux EU par 44 pays.**

=> le **$ devient la monnaie de référence inter**, celle par rapport à laquelle est fixée la valeur des autres monnaies = chq E signataire doit définir la valeur de sa monnaie en or ou en $. De +, chq E s'engage à maintenir le cours de sa monnaie sans s'écarter, à la hausse comme à la baisse, de + de 1% de la parité fixée => l'idée est donc de **créer un système stable autour du $,** *doc. 2*

**3. FMI et BIRD, clés de voûte du système de Bretton Woods**

\* La principale innova° ds les accords de BW est la fonda° de 2 institu° de coopéra° inter : le **FMI** et la **BIRD ou Banque mondiale** => ces deux institu° st les clés de voûte du syst de BW *=> Doc. 3 et 4*

\* Chacune intervient dans un domaine précis :

* **le FMI, fonds monétaire international,** veille au fonctionnement du syst monétaire inter *=> doc. 5*
	+ Contrôle le respect des règles, la stabilité monétaire et fin
	+ Facilite les échanges inter => favorise le libre-échange
	+ Peut aussi aider des E en diff à rétablir leur équilibre par des crédits
	+ Est alimenté par les contribu° de chq E membre
* Bretton Woods crée aussi **la Banque mondiale** qui regroupe plusieurs organismes :
	+ Le plus important est **la BIRD**: Banque Internationale pour la Reconstruction et le Développement => aide au financement des projets de reconstruc° des anciens belligérants en accordant des prêts à long terme. Evolution : elle devient vite la banque des pays les + pauvres du M en manque de capitaux, elle aide au financement des projets de dvpt du Tiers-Monde.
	+ **L'OIC, organisation internationale du commerce, fondée en 1948**, doit harmoniser les п commerciales des 53 pays signataires

=> **La Banque mondiale et le FMI sont rapidement constitués ms la mise en place de l'OIC s'avère impossible** (Sénat américain refuse de ratifier => OIC sous contrôle de l’ONU, ne veulent pas) ; cet échec aboutit a une autre forme de coopéra° ds le domaine com : **le GATT** **(Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce) à Genève en octobre 1947** par 23 pays assurant + de 50% du commerce mondial => l'idée est d'ouvrir les frontières pour favoriser le com = **libéraliser les échanges, notamment par la baisse des tarifs douaniers** *=> Doc. 6*

**B. De nombreuses imperfections**

**1. Un système assurant le renforcement de la suprématie américaine**

\* Ces mesures ont renforcé la suprématie am sur l'éco M :

* le FMI et la Banque mondiale siègent aux USA, à Washington. Au sein de ces institu° inter, les USA disposent, par leur nombre de voix ou par leur influence, d'un poids sans égal.
* Les accords de BW consacrent la supériorité du $, seule monnaie convertible en or.

=> Au lendemain de la 2GM, c'est dc un nvl ordre éco M dominé par les USA qui se met en place.

**2. Un système à l'efficacité limitée**

\* Les accords de BW rétablissent le climat de confiance indispensable pour la reprise économique : le syst de changes fixes fonctionne en effet jusqu'à la fin des années 1960.

\* Mais par certains aspects, le syst de BW fonctionne mal :

* Bcp d’initiatives fin et monétaires inter se font en dehors du cadre fixé à BW. Ex : **plan Marshall en 1947**. Il se fait en dehors de BW car la BM n’a pas assez d’argent pour reconstruire l’Euro et les E euro n’ont pas assez de $ pour acheter les produits nécessaires à leur reconstruc°aux USA.
* Les nbses **dévalua**° qui affectent les éco capitalistes euro révèlent la diff à stabiliser les monnaies.

\* Par ailleurs, la mise en place des accords du GATT est délicate, car bcp d'Et (comme le Japon) ou d'organisa° régionales (comme la CEE à partir de 1957) refusent d'abaisser de manière trop importante leurs barrières douanières

**3. Une gouvernance limitée dans un monde bipolaire**

\* La gvce éco se voulait universelle ; or très vite, c'est ce **caractère universel qui est remis en cause**: c'est notamment la GF et la décolo° qui lim cette volonté

\* Les démocraties populaires, à l'initiative de l'URSS, doivent refuser le syst de BW et le plan Marshall.

=> CSQ = une **gouvernance de blocs** apparaît alors :

* le bloc de de l'ouest s'organise autour du **plan Marshall**, qui se substitue à la Banque mondiale et au FMI
* le bloc de l'Est s'organise autour du **CAEM**, Conseil économique d'Assistance mutuelle :

\* Autre élément qui remet en cause le caractère universel de la gvce éco : **la décolo° en cours**, commencée mais pas achevée :

* **Les empires colo**, qui restent dépendants des P euro, st aussi **exclus du système de BW.**
* **les pays issus de la décolo° et récemment indépendants** st confrontés au sous-dvpt ; ces pays considèrent de + en + que les **org° éco inter ne servent que les intérêts des pays ind**. Ils refusent les logiques du monde bipolaire (mouvement des non-alignés, Bandung 1955). Ils entendent peser dans la M° et acceptent mal de devoir se plier à des politiques mises au point par les puissances du Nord. Ils veulent un rééquilibrage de l'économie mondiale en leur faveur.

=> C'est de **l'ONU** (qui leur sert de tribune parce qu'ils y sont nombreux) plus que de ces gdes institu° écos inter que le Tiers-Monde obtient le plus d'aide. L'ONU instaure des institu° plus soucieuses des intérêts des pays pauvres comme la **CNUCED** (conférence des Nations Unies sur le commerce et le dvpt) est créée par l'ONU en **1964** pour **rééquilibrer les échanges mondiaux et atténuer les disparités de développement**; au sein de cette CNUCED, **77 pays** s'organisent et fondent le « G77 : groupe des 77 », qui souhaite une autre gvce éco M plus solidaire.

**II. La gouvernance économique mondiale à l'épreuve des crises 1971-1990**

**A. Le tournant de 1971 : la faillite du système de Bretton Woods**

\* Jusqu’au début des 1970’s, le syst de BW avait été remis en cause par le bloc com et par les pays du Tiers-Monde. Dans les **1960’s,** **il commence aussi à l'être dans le bloc occidental :** le stock d'or de la Banque fédérale am diminue dangereusement, à cause de l'aggravation des déficits ams.

***Pourquoi ?*** Les USA st confrontés à des diff éco +++ :

* le syst monétaire intern entraîne un déficit permanent de la balance des paiements américaine intenable dans la durée
* le bourbier vietnamien aggrave les déficits am

Ex de pays qui remet en cause le syst de BW : en 1959, la Fce (De Gaulle) demande la conver°de ses $ en or, ce qui révèle une perte de confiance ; DG pas sûr que le $ ne va pas se déprécier et que la Fce ne va pas perdre de l'argent à avoir du $ et peur que tt le monde demande de l'or en même temps, mieux vaut ne pas être le dernier à en demander quand il n'y aurait plus...

\* Cette remise en cause de l'ordre monétaire de BW ds le bloc occ aboutit à une décision unilatérale des USA, décision qui entraîne **un changement fondamental = un tournant.**

**=> Le 15 août 1971**, sans consulter le FMI, le Président américain **Nixon saborde le syst de BW en annonçant la fin de la convertibilité du $ en or.** C'est pr éviter d'épuiser leur stock d'or que les USA doivent renoncer à la parité or-$ => *doc 7* 🡺 c'est donc **tout le système monétaire créé par BW en 1944 qui s'effondre**

\* Cette rupture avec le système de BW est définitivement entérinée en **1976 par les accords de Kingston (Jamaïque)** : le principe des taux de change fixes prend fin => s'ouvre une nouvelle période de changes flottants : **la valeur des monnaies fluctue librement**, ce qui entraîne une insécurité monétaire, une instabilité financière contre lesquelles le FMI et la Banque mondiale ne peuvent plus rien.

**\* Une nouvelle mission pour le FMI.** En effet, le FMI se trouve affaibli car suite aux accords de Kingston :

* Il perd son rôle de garant de la stabilité monétaire M
* Il devient alors, avec la Banque mondiale, l'instrument privilégié de la com inter pr **régler les pb de surendettement du 1/3 M** => il chge dc de fct° et endosse le rôle de « gendarme des п publiques » en développant des **PAS** (Programmes d'Ajustement Structurel) pr les pays endettés : des п qui visent à imposer une п de rigueur aux E les + endettés, afin de rétablir leur santé financière = le libéralisme en réponse aux crises.

*Exemples : l'interven° du FMI évite la faillite du Mexique puis d'autres E d'Ame latine en 1982-83 ms les condi° d'ajustement structurel imposées avec ces prêts rendent le FMI très impopulaire dans les PED du Sud qui réclament une gvce M + équilibrée.* Leur manque d'efficacité et de leur logique comptable oublie les besoins vitaux des pop les + pauvres et la plupart des E contraints à une diminu° de leurs dépenses publiques, s'enfoncent dans la récession et peinent à financer leur système de santé, leurs écoles... les ajustements demandés sont perçus comme trop lourds socialement et politiquement (comme en Grèce fin 2000’s)

**B. Le Nord en difficulté**

\* Depuis la fin des 1960’s, la croissance des pays développés ralentit parce qu'ils sont moins compétitifs.

\* A partir de **1973, le choc pétrolier** est un des éléments déclencheurs d'une période de crise ; **2ème choc pétrolier en 1979** – le prix du pétrole augmente fortement et les pays du Nord doivent payer très cher leur approvisionnement énergétique => **les « vingt piteuses » succèdent aux « 30 glorieuses » ; la plupart des E connaissent un déficit imp.**

\* Pr faire face à la crise, les économistes néo-libéraux appellent à rompre avec les recettes keynésiennes et incitent les E à se désengager des éco : cette **doctrine éco « néolibérale**» est par ex expérimentée en **Angleterre par Margaret Thatcher** à partir de 1979 et par **Ronald Reagan** **aux USA** avec un coût scl imp.

**=> Sur le plan inter, ce virage néolibéral se traduit par un déclin de la coopéra° éco**, puisque l'idée même d'une interven° du п dans l'éco est rejetée.

\* Ds cette période de diff, **les solu° nationales l'emportent sur tte mobilisa° inter contre la crise.**

Seuls les **E les + puissants décident de se regrouper au milieu des 1970 pour assurer la gvce**:

* En **1974**, 5 des pays les + riches du monde (**USA, RU, RFA, F, Jap**) se réunissent à Washington pour trouver une solution au choc pétrolier : **G5**.
* Ce **groupe de réfle° devient en 1975, un groupeofficiel lors de la conférence de Rambouillet** = devenu **G6** avec l'intégra° de **l'It**, il accueille le **Canada** en **1976** et devient alors le G7 (**G8** en **1998** avec l'intégration de la **Russie**).

**C. Le Sud divisé, l'Est en déclin**

\* Aux difficultés des pays du Nord répond **la division croissante des pays du Sud**

* L'augmenta° du prix du pétrole a considérablement **enrichi les pays exportateurs de pétrole**= les pétromonarchies qui entrent dans le circuit financier (via OPEP).
* D'autres, srtt en **Asie**, parviennent à **décoller économiquement** grâce à leur habile stratégie d'industrialisa° : les **NPIA**, nouveaux pays industrialisés asiatiques, 1ère génération (HK, Singapour, Corée du Sud, Taïwan)
* D’autres pays en **Amérique centrale et en Afrique**, demeurent faibles et en retard de développement : ce sont les **PMA**.

=> **Désormais divisé, le Sud n'est donc plus en mesure de profiter des faiblesses du Nord pour imposer une alternative crédible.**

**\* Quant à l'URSS**, elle a des diff pr maintenir à flot l'éco com qui est en crise.

 *C'est dans ce contexte diff que s'est peu à peu imposée ds le débat public l'aspira° à une gvce éco M dépassant la simple coopéra° entre des E.*

**III. La gouvernance économique mondiale à l'épreuve de la mondialisation 1990 – nos jours**

**A. Les nouveaux visages de l'économie mondiale**

\* A partir des 1980’s, la M° s'accélère : les exp° de marchandises explosent (matières 1ères, produits agricoles, produits manufacturés).

\*Une série de facteurs encouragent la libre circulat° des capitaux et les délocalisa° :

* Les **п éco néo-libérales**, notamment celles appliquées aux USA et au RU favorisent un recul de l'interven° de l’E : elles se traduisent par de nbses privatisa° d'entreprises jusque-là publiques **=> les FTN deviennent des acteurs fondamentaux de l’éco M.**
* Ces п favorisent aussi la **dérégula° fin**càd l'absce de règles bien définies visant à moraliser les marchés financiers, notamment en limitant les spéculat° trop risquées.

\* Si la M° s'accélère, c'est aussi parce que de + en + de pays sont concernés par le phénomène :

* A côté des USA, de l'Euro de l'Ouest en pleine construction (CEE), le **Jap** s'impose comme un autre pays moteur de l'éco M, imité par les **NPI**, de nouveaux pays vont peu à peu se lancer dans la M° des échanges, sur un mode capitaliste et libéral. C'est notamment le cas de la B qui, depuis 1979 avec l'arrivée au pouvoir de Deng Xiaoping (qui remplace Mao Zedong), opte pour ce modèle, pourtant en contradic° avec son idéologie com.
* Après la Chine, **l'Inde et le Brésil** ouvrent leurs éco sur le M ds les 1990’s : ces pays attirent les IDE, profitent de la libéralisa° acccrue des échanges pr prospérer et deviennent des acteurs majeurs de la mondialisation : les **BRICS**.

=> La **DIT** permet l'essor de ces pays récemment ind et permet l'émergence d'un **monde + en + multipolaire**.

**\* En 1991, la fin de la GF** a aussi contribué à accélérer la M° et à donner à l'organisa° du Monde son caractère multipolaire d’auj : l'effondrement du bloc sov **redonne de la vigueur au modèle capitaliste et libéral**. En même temps qu'ils adoptent la démocratie libérale, ces **pays passent à l'économie de marché** et augmentent encore le nb de pays concernés par la M°.

**\* En 1995**, le GATT devient **l'OMC,** Organisation mondiale du commerce :

* S'occupe de **l'ind et de l'agri**, ms aussi des b et de la **propriété intellectuelle** (brevets).
* Elle veut promouvoir le **développement durable** et œuvrer pour que le **com inter bénéficie aux pays en dvpt.**
* Elle dispose d'un **organe judiciaire** qui sanctionne les E qui contreviennent à ses décisions. Tout E membre compte pour une voix, ce qui permet à des PMA de porter plainte contre des pays ind. Ms les procédures sont longues et complexes. Les pays pauvres manquent de moyens pour faire valoir leurs droits. L'influence de l'OMC est restreinte par l'existence d'accords régionaux de libre-échange, comme l’UE ou l'ALENA.

**=> Cette transformation relance le processus de libéralisa° des échanges** inter car de n**ombreux pays intègrent progressivement l'OMC** et signifient par là qu'ils **acceptent de renoncer à imposer les droits de douane aux marchandises en provenance des autres pays membres.**

*ex : entrée de pays d'Europe de l'Est comme la Pologne en 1995/entrée de la Chine en 2001 marque un tournant majeur car cette entrée provoque un rééquilibrage impressionnant de l'économie mondiale/entrée de l'Arabie Saoudite en 2005/entrée de la Russie en 2012.*

\* **CSQ :**

* **Le modèle libéral semble triompher dans le cadre de la M°**. Dans cette logique, les marchés sont censés s'autoréguler et le contrôle est accordé à des autorités indépendantes de l'Etat telles que les banques centrales ou les agences de notation.
* Cette évolution entraîne une accéléra° de la M° ms aussi le **retour des crises fin** qui se st multipliées à partir de la **fin des 1980’s** => montrent les diff de la gvce éco M ; c'est le cas lors de la crise inter qui s'est ouverte en 2007 (crise des subprimes : non remboursement de prêts immobiliers aux USA a entrainé la faillite de nombreuses banques US et un krach boursier => la crise se diffuse).

**B. La difficile réforme**

\* Situa° de + en + tendue => nécessité de réformer la gvce éco M. Obj :

* Mieux **faire face aux crises récurrentes** dep les 1980-90’s.
* **Répondre aux contesta° croissantes vs la M° libérale**, notamment la contesta° portée par le mvt altermondialiste, particulièrement actif dans les 1990’s.
* **Répondre aux critiques sur la façon dont le FMI et la Banque mondiale gèrent les pb de surendettement des PMA** (le Forum Social, organisé au Brésil à Porto Alegre en 2001, a été un des moments forts de la contesta° altermondialiste et de la demande d'une révision de la M° libérale.

**\* Cette réforme attendue est encore bien timide :**

* Une avancée : création du **G20 en 1999** pur faire une plaça au pays émergents du Sud sur la scène inter.
* 1990’s bcp de débats pr réformer la régula° éco M, ms aucun consensus ne se dégage pr la mise en place de nvlles institutions.

*QQs exs de ces hésita°s qui empêchent une vraie réforme :*

* ***Dès 2009, le G20 affirmait la nécessité de réguler la finance intere*** *(d'encadrer les bonus distribués aux traders, de lutter contre les paradis fiscaux, de réformer le FMI et de taxer les transactions financières) => ce programme reste un chantier à peine esquissé, qui se heurte aux divergences des E er à la puissance d'un lobby bancaire*
* *D****s le domaine environnemental, la lutte vs le changement et les dérèglements climatiques****, jugée pourtant urgente par les milieux scientifiques et réclamée par les mvts écolos, se heurte aussi aux réticences des E : difficultés à respecter les accords de la COP 21 organisée à Paris en 2015.*

\* Finalement, le renforcement de la coopéra° inter est + **le résultat de négocia° classiques entre les E que de la mise en place d'un mode de gestion véritablement nouveau associant tous les autres acteurs.**

**=> Le chemin vers la gvce passe par un rôle accru des organisa° éco inter**; celles-ci n'ont jamais été aussi nombreuses et aussi visibles qu'aujourd'hui, mais cette présence accrue est en grande partie un **leurre**, car ces organisa° ne disposent pas d'une réelle autonomie par rapport aux **E** et n'ont donc pas vraiment une influence significative sur la détermina° des règles du jeu du syst éco inter.

**Conclusion**

**\* Depuis 1944, de constants efforts** ont été réalisés en vue d'établir une **gvce M de l'éco**, ms ces efforts ont longtemps été **entravés** par les divisions п liées à la **GF** d'abord, par la **crise économique** des 1970’s ensuite.

Dep, si l'obstacle de la GF a été levé, **aucun accord n'a été trouvé pour aboutir à un nouveau BW.**

\* **Auj, ds un** **M en recomposi°** marqué par le déclin relatif des puissances occidentales et les ambitions des grands pays émergents du Sud, force est de constater que **la gvce M est en panne** et que les nvlles règles d'un concert des nat° restent manifestement à inventer ...